

reeks **Het certificatielandchap ontknoopt**

"Dit is boeiende maar ingewikkelde materie"

Interview met Johan Horckmans

België kent een sterke en lange traditie in vrijwillige mechanismen voor kwaliteitsbewaking in de bouw. Ze worden met succes toegepast en brachten het kwaliteitsniveau van bouwwerken tot een zeer aanvaardbaar niveau. In de jaren 80 kwam daar het Europees beleid voor de eengemaakte markt bij, de zogenaamde 'New Approach', dat ook gevolgen had voor de bouwproducten. Zo kent België een divers certificatielandchap dat vol subtiele evenwichten zit. Omdat het niet altijd evident is om de bomen door het bos te zien, willen we u in de loop van de volgende nummers meenemen langs dit certificatielandchap. In elk nummer van BETON belichten we enkele aspecten. Als aanzet vroegen we Johan Horckmans hoe de certificatie ontstaan is en wat de belangrijkste componenten zijn. ►

série **Le paysage de la certification décodé**

«Une matière passionnante mais compliquée»

Interview de Johan Horckmans

La Belgique dispose d'une forte et longue tradition de mécanismes volontaires pour la surveillance de la qualité dans la construction. Ils sont appliqués avec succès et ont amené la qualité des constructions à un niveau très acceptable. Dans les années 80, la politique européenne pour la création du marché unique, nommée «Nouvelle Approche» s'y rajouta, avec certaines conséquences pour les produits de construction. C'est ainsi que la Belgique connaît un paysage diversifié de certification, plein de subtils équilibres. Parce qu'il n'est pas toujours évident de distinguer les arbres dans la forêt, nous souhaitons, au cours des prochains numéros, vous emmener dans ce paysage de la certification. Dans chaque numéro de BETON nous en mettrons quelques aspects en lumière. En guise de démarrage, nous avons demandé à Johan Horckmans comment la certification est née et quelles en sont les principales composantes. ►



Johan Horckmans is directeur van PROBETON en Algemeen Secretaris van BUCP.

Johan Horckmans est directeur de PROBETON et Secrétaire Général de BUCP.

► **BETON: Meneer Horckmans, u bent directeur van PROBETON en ook Algemeen Secretaris van BUCP, de Belgische Unie van Certificatie- en Attesteringsinstellingen voor Bouwproducten. In de komende nummers van BETON zal u ons het certificatielandschap uit de doeken doen. Kan u al even schetsen hoe ver de certificatie teruggaat in de tijd?**

Johan Horckmans: "Op Belgisch vlak zijn er grosso modo twee bewegingen geweest die tot het huidige landschap hebben geleid. Tijdens de hoogdagen



► **BETON : Monsieur Horckmans, vous êtes directeur de PROBETON mais également secrétaire Général de BUCP, l'Union belge des organismes de certification et d'attestation pour les produits de construction. Dans les prochains numéros de BETON vous dévoilerez avec nous le paysage de la certification. Pouvez-vous déjà nous rappeler à quand la certification remonte dans le temps?**

Johan Horckmans: «Au niveau belge, il y a eu grosso modo deux mouvements qui ont conduit au paysage actuel. Le premier date de la grande période de construction de nos autoroutes à la fin des années 60, début des années 70. Période durant laquelle furent créées, en collaboration avec les secteurs, les structures pour mener cette tâche à bonnes fins. C'est ainsi que furent constitués à

van de bouw van onze snelwegen eind jaren '60, begin jaren '70 werden in overleg met de sector structuren opgericht om deze taak tot een goed einde te brengen. Zo kwamen de provinciale afdelingen van het toenmalige Viacontrol tot stand. Zij waren belast met de keuring van materialen. Voor de proeven werd beroep gedaan op de laboratoria van onderzoeksinstituten en universiteiten, maar er was meer labocapaciteit nodig. Hierop werd ingespeeld door jonge ondernemende ingenieurs die privé-laboratoria opstartten, vaak als éénmanszaakjes in de garage. Vele van

l'époque les départements provinciaux de Viacontrol. Ils étaient chargés du contrôle des matériaux. Pour réaliser les essais, ce sont les laboratoires des instituts de recherche et des universités qui étaient sollicités mais une plus grande capacité de laboratoire restait nécessaire. Cette opportunité fut saisie par de jeunes ingénieurs entrepreneurs qui ont fondé des laboratoires privés, qu'ils ont souvent démarré comme activité d'une seule personne dans un 'garage'. Beaucoup de ces laboratoires existent d'ailleurs encore aujourd'hui. C'est donc ainsi que furent jetées les bases d'une partie des structures actuelles.»

En 1970 fut également constituée l'Union Belge pour l'Agrément technique dans la construction, en abrégé UBAtc. Celle-ci était une coupole formée par l'Institut National du Logement de

deze laboratoria bestaan vandaag nog. Hierdoor werd de basis gelegd voor een deel van de huidige structuren."

"In 1970 werd ook de Belgische Unie voor technische goedkeuring in de bouw, de zogenaamde ButgB, opgericht. Dat was eigenlijk een koepel, gevormd door het toenmalig Nationaal Instituut voor de Huisvesting en de nog steeds bestaande organisaties SECO en WTCB. Het Nationaal Instituut voor de Huisvesting had behoefte aan duidelijke voorschriften voor producten die de sociale woningbouw mocht

l'époque et les organisations toujours existantes SECO et le CSTC. L'Institut National du Logement avait besoin de prescriptions claires pour les produits qui pouvaient être utilisés dans le logement social. L'UBAtc a été chargée de la gestion des agréments techniques, les fameux ATG. Dans les années 80, l'Institut National du Logement a été dissous, parce que ses compétences sont devenues une matière régionalisée. Au sein des autorités fédérales un service pour les prescriptions dans la construction a été créé. Celui-ci a continué à suivre les prescriptions-types techniques et les agréments techniques pour la construction. Après bien des pérégrinations, ce service s'est retrouvé au sein du SPF Economie. Les autorités se sont retirées de l'UBAtc, qui est devenue en 2009 une asbl indépendante. Il subsiste néanmoins jusqu'à ce jour une compétence de rédaction de prescriptions-type techniques au sein du Service des Prescriptions techniques pour la Construction. Au cours des décennies suivantes, de nombreuses institutions s'y sont rajoutées, toujours suite à la poursuite de la régionalisation

gebruiken. De BUTgB werd belast met het beheer van technische goedkeuringen, de zogenaamde ATG. Dit 'Nationaal Instituut voor de Huisvesting' werd in de jaren '80 uiteindelijk opgeheven, omdat haar bevoegdheden gewestelijke materie werden. Binnen de federale overheid werd een overheidsdienst voor Voorschriften in de Bouw gecreëerd. Die zou de bouwtechnische typevoorschriften en de technische goedkeuringen van overheidswege verder opvolgen. Na wat omzwervingen kwam

deze dienst ten slotte bij de huidige FOD Economie terecht. De overheid trok zich nog verder terug uit de BUTgB, die in 2009 verder ging als onafhankelijke vzw. In de voorbije decennia zijn er dan heel wat instellingen bijgekomen, ook door de verdere federalisering en het Europees beleid, maar dat is net wat in de volgende nummers van BETON aan bod zal komen."

BETON: Als wij aan certificatie denken, is BENOR zowat top-of-mind. Waar

situeert het BENOR-merk zich in het geschiedenisplaatje?

Johan Horckmans: "Het BENOR-merk werd in 1957 opgericht door het toenmalige Belgisch Instituut voor Normalisatie. Het kende gedurende een kwarteeuw een al bij al wat slaperig bestaan. In de jaren '80 ontstond in de bouwsector stilaan de behoefte om de inmiddels algemeen gangbare praktijk van partijkeuringen in het kader van aanbestedingen voor openbare werken ►



des compétences et au développement de la politique européenne. Nous examinerons cela dans les prochains numéros de BETON. »

BETON: Lorsque nous pensons à la certification, BENOR nous vient vite à l'esprit. Où se situe BENOR dans cet historique?

Johan Horckmans: «La marque BENOR a été créée en 1957, par l'Institut Belge de Normalisation. Elle a connu pendant un quart de siècle une existence dans l'ensemble plutôt dormante. Dans les années 80 le secteur de la construction a progressivement ressenti le besoin de remplacer la pratique générale courante du contrôle par lots dans le cadre des adjudications pour les travaux publics par un système plus efficace. On cherchait donc un système moins sujet à l'arbitraire. La certification des produits sembla ainsi le modèle de choix et BENOR fit ainsi son entrée générale dans l'entière du secteur de la construction. Elle se greffa sur des structures qui étaient déjà opérationnelles à l'époque. »



Marquage CE

BETON: Tout comme la marque BENOR, le marquage CE est également un concept souvent entendu mais celui-ci n'existe que depuis l'apparition des institutions européennes.

Johan Horckmans: «Le marquage CE est beaucoup plus large, bien entendu. Il est d'application pour de nombreux produits dans beaucoup de secteurs, et donc aussi pour les matériaux de construction. C'était un des chevaux de bataille de l'Europe pour pouvoir réaliser au cours des années 80 le marché unique pour les produits. En fait, il s'agit d'un passeport pour la libre circulation des marchandises. Très important, naturellement: le marquage

CE n'est donc pas une marque de qualité. A cause de la répartition des compétences entre l'Europe et les pays membres sur le plan de la réglementation de la construction, le marquage CE pour les matériaux de construction a toujours été un peu à part. Il est actif depuis 2001 et est déterminé par le règlement sur les produits de construction EU/305/2011 ou CPR acronyme de la dénomination anglaise Construction Products Regulation. A contrario de réglementations similaires pour d'autres produits, le CPR ne prévoit pas d'exigences relatives aux prestations des produits de construction. Il prévoit justement que la réglementation des pays membres est d'application. C'est entre autres pour cette raison que le marquage CE des ►

► te vervangen door een efficiënter systeem. Men was ook op zoek naar een systeem dat minder onderhevig was aan willekeur. Productcertificatie leek hiervoor het uitgelezen model en zo deed het BENOR-merk zijn algemene intrede in de hele bouwsector. Het bouwde verder op de structuren die toen reeds operationeel waren.

CE-markering

BETON: *Net als het BENOR-merk is ook de CE-markering een vaak gehoord begrip, maar dat dateert pas van de intrede van de Europese instellingen.*

Johan Horckmans: "De CE-markering is veel breder natuurlijk. Ze is van toepassing op tal van producten uit heel wat

sectoren, en dus ook op bouwmaterialen. Het was één van de breekijzers van Europa om in de jaren 80 de een-gemaakte markt voor producten te kunnen realiseren. In feite is het een paspoort voor het vrij verkeer van goederen. Wel belangrijk natuurlijk: de CE-markering is dus géén kwaliteitsmerk!

Wegens de verdeling van bevoegdheden tussen Europa en de lidstaten op het gebied van bouwregelgeving is de CE-markering voor bouwproducten altijd een buitenbeentje geweest. Ze is actief sinds 2004, en wordt bepaald door de Bouwproductenverordening EU/305/2011 of CPR naar het Engels Construction Products Regulation (Bouwproductenverordening, nvdr.). In tegenstelling tot

gelijkaardige regelgeving voor andere producten, legt de CPR zelf geen eisen op aan de prestaties van bouwproducten. De CPR stelt net dat de bouwregelgeving van de Lidstaten van kracht is. Onder andere om die reden gaat de CE-markering van bouwproducten momenteel niet gepaard met een conformiteitsverklaring maar wel met een prestatieverklaring, maar daarover later meer."

BETON: *Het derde merk is de ATG.*

Johan Horckmans: "Inderdaad, die ATG verstrekt een technisch advies over de geschiktheid van een bouwproduct en beschrijft de technische eigenschappen. Een ATG omvat de gunstige beoordeling van één bepaald bouwproduct van één fabrikant voor een



► matériaux de construction n'est pas lié à une déclaration de conformité mais bien à une déclaration de prestations, un sujet que nous aborderons plus tard.»

BETON: *La troisième marque est l'ATG.*

Johan Horckmans: «En effet, l'ATG dispense un avis technique sur l'aptitude à l'emploi d'un produit de construction et en décrit les caractéristiques techniques. Un ATG consiste en une évaluation positive d'un produit de construction bien déterminé d'un fabricant particulier pour une application bien définie. Il est délivré pour des produits qui ne tombent pas dans

le domaine d'application de normes de produits existantes. Il s'agit donc surtout de produits innovants et d'applications ou systèmes constitués de divers composants, nommés «kits». Cet agrément technique est géré par l'UBAtc, l'Union Belge pour l'Agrément technique dans la construction.

BETON: *Nous parlions de la forêt et des arbres. Les BENOR, marquage CE et ATG ne sont-ils que la partie émergée de l'iceberg?*

Johan Horckmans: «Il existe en effet de nombreuses autres marques. Ainsi COPRO gère à côté de la marque BENOR

sa propre marque COPRO pour des produits utilisés dans la construction routière. Il existe également QUAREA un système de gestion de la qualité des granulats recyclés. La marque ANPI est une marque de certification de produits dans le domaine de la protection contre l'incendie et l'intrusion, de même que BOSEC, i3, INCERT et FINCERTIF. Pour le secteur du bois vous avez WOOD.BE. Vous rencontrez également en Belgique des marques basées sur des schémas de certification étrangers, comme la marque néerlandaise KOMO ou la marque française NF. A côté de cela, il existe également des certifications qui ne concernent pas les produits, mais

welbepaalde toepassing. Ze wordt afgeleverd voor producten die niet onder het toepassingsgebied van bestaande productnormen vallen. Het gaat dan ook voornamelijk over innovatieve producten en toepassingen of systemen die uit meerdere componenten bestaan, zogenaamde 'kits'. Die Technische goedkeuring wordt dan weer beheerd door de BUtgB, de Belgische Unie van technische goedkeuring in de Bouw."

BETON: We hadden het over de bos en de bomen. Zijn Benor, CE-markering en ATG slechts een topje van de ijsberg?

Johan Horckmans: "Er bestaan inderdaad nog heel wat andere merken. Zo beheert COPRO naast het BENOR-merk nog het eigen COPRO-merk, voor producten die in de wegenbouw worden gebruikt. Je hebt ook QUAREA, een kwaliteitszorgsysteem voor gerecycleerde granulaten. Het ANPI-merk is een productcertificatiemerk op het gebied van brand- en inbraakbeveiliging, net zoals BOSEC, i3, INCERT en FINCERTIF.

Voor de houtsector heb je WOOD.BE. Je komt in België ook merken tegen die gebaseerd zijn op buitenlandse certificatieschema's, zoals het KOMO-merk uit Nederland of het NF-merk uit Frankrijk. Daarnaast zijn er nog certificaties die niet op producten slaan maar op beheerssystemen zoals ISO 9001 voor kwaliteit, ISO 14001 voor milieu, VCA voor veiligheid en ga zo maar door."

"Het houdt ook niet op bij de merken. Het landschap bestaat uit tal van certificatie-instellingen en andere organisaties. De certificatie-instellingen nemen de certificatiebeslissingen in het kader van de verschillende certificatieschema's zoals BENOR, CE-markering en ATG steeds zelf. Het veldwerk besteden zij vaak uit aan keuringsinstellingen. Die beschikken op hún beurt niet altijd over laboratoria. De controleproeven gebeuren daarom in externe controlelaboratoria. Er circuleren in het certificatielandschap ook tal van soorten documenten waarop de certificatie kan gebaseerd zijn. Die gaan van Belgische

Normen tot geharmoniseerde Europese Normen over Technische Voorschriften en andere documenten."

BETON: Geraakt u er zelf nog wijs uit?

Johan Horckmans: "Ik ben dagelijks en al jarenlang met de materie bezig. Als secretaris-generaal van de BUCP heb ik een helicopterview en als directeur van Probeton, één van de certificatie-instellingen, werk ik meer in de diepte. Dit is zeer boeiende, maar ingewikkelde materie. BETON heeft me gevraagd om in de komende nummers het certificatielandschap uit de doeken te doen aan de hand van kernbegrippen. Dat lijkt me een goede zaak, want voor studiebureaus, fabrikanten en aannemers is het handig om de achtergrond te kennen en te weten wat voor hen relevant kan zijn."

BETON: Alvast bedankt. (KDA) ●

Aflevering 1: PROBETON vzw ►

s'adressent à des systèmes de gestion, comme ISO 9001 pour la qualité, ISO 14001 pour l'environnement, VCA pour la sécurité, etc.»

«Cela ne s'arrête d'ailleurs pas qu'aux marques. Le paysage se compose de nombreux organismes de certification et d'autres organisations. Les organismes de certification prennent eux-mêmes les décisions de certification dans le cadre de différents schémas de certification, comme BENOR, marquage CE et ATG. Le travail de terrain est souvent confié à des organismes de contrôle. Ceux-ci ne disposent pas toujours de laboratoires. Les essais de contrôle

sont pour cette raison réalisés dans des laboratoires de contrôle externes. De nombreuses sortes de documents circulent également, sur lesquels la certification peut être basée. Ceux-ci vont des normes belges aux normes européennes harmonisées en passant par des prescriptions techniques et d'autres documents.»

BETON: Vous arrivez encore à vous y retrouver?

Johan Horckmans: «Je suis journellement et depuis de nombreuses années concerné par cette matière. En tant que secrétaire général du BUCP je dispose

d'une vision large et comme directeur de Probeton, l'un des organismes de certification, je travaille plus en profondeur. C'est une matière passionnante, mais compliquée. BETON m'a demandé de présenter dans les numéros suivants le paysage de la certification à l'aide de notions essentielles. Cela me semble une bonne chose, car pour les bureaux d'études, les fabricants et les entrepreneurs, il est pratique d'en connaître le contexte et de savoir ce qui peut être important pour eux».

BETON: Merci d'avance. (KDA) ●

Episode 1: PROBETON asbl ►